

OZONO EN LA CIUDAD

Proceso Negociado de Regulación de la Crisis de Contaminación del Aire en Varara

Instrucciones para el negociador de ACH

De la Junta de Gobierno de ACH

Antecedentes de ACH

Como sabes, la Alianza por una Ciudad Habitable (ACH) se formó hace cinco años para unificar la voz de la comunidad ambientalista en una amplia variedad de asuntos ambientales y de justicia social en el Área Metropolitana de Varara. Nuestra alianza está formada por 7 grupos que tienen su sede en Varara y tres que la tienen en Sandoa. Después de usar con éxito las manifestaciones y la acción legal para obligar al gobierno a eliminar la gasolina con plomo y bloquear un proyecto de carretera, hemos ganado un mayor apoyo de los ciudadanos y más ayuda voluntaria por parte de expertos. Creemos que ha llegado el momento de desempeñar un papel significativo en la solución de esta crisis de ozono que sufre la ciudad.

Posición respecto a la reducción del ozono

La ciudadanía ha sido víctima del aire contaminado resultado de políticas ambientales débiles. Nosotros criticamos el trato preferencial otorgado por el gobierno a los productores de automóviles, lo que se puede ver en los bajos estándares de emisión que el gobierno ha permitido durante muchos años. Para nosotros es fundamental fomentar cambios de conducta, la gente debe abandonar su dependencia de los autos privados y los camiones, y empezar a usar más el transporte público y las bicicletas para poder reducir el nivel de ozono. Nosotros hemos puesto énfasis en la idea de que sin el apoyo de la ciudadanía, la implementación de cualquier plan para reducir el ozono estará destinada al fracaso.

Principales preocupaciones

Resulta difícil hacer un breve lista de las preocupaciones de la ACH. No obstante, nuestros tres objetivos principales en esta negociación son: (1) Ciclovías, (2) expansión del Metro, y (3) auditorías públicas. Por otro lado no puedes estar de acuerdo con la construcción de anillos periféricos, o con la introducción lenta de gasolinas con bajo contenido en azufre y estándares de emisión.

Este ejercicio fue escrito por Dong-Young Kim, Javier Warman y Jedidiah Horne bajo la supervisión del Profesor Lawrence Susskind (MIT) y del Proyecto de la Ciudad de México en el MIT. Este ejercicio fue traducido por Professor Basilio Verduzco de la Universidad de Guadalajara. Este material no puede ser reproducido, modificado o traducido completo o en parte sin autorización escrita. Por favor, ayúdenos a mantener este ejercicio útil manteniéndolo confidencial. Si esta interesado en adquirir copias adicionales, por favor póngase en contacto con Dong-Young Kim al teléfono 617- 452 2031 en Cambridge, MA, EUA, Correo-E: dykim01@mit.edu

Estrategias de negociación

Existen cinco asuntos sobre los que se va a negociar. No esperamos que ganes en todos los casos, pero no olvides que somos la única voz de la comunidad ambientalista en esta mesa de diálogo. Hay muchos que cuentan con que nos mantendremos en una posición fuerte. Esperamos de ti que presentes argumentos sólidos a favor de las posiciones que te hemos señalado. Acuérdate siempre de que el público y los medios de comunicación apoyan con vehemencia las posiciones de la ACH. Además, debes tomar en cuenta que es probable que tengas que tratar de cambiar la percepción de que la ACH es una organización irracional y violenta y que carecemos de los conocimientos pertinentes. A continuación te damos otros consejos que puedes seguir.

Aboga por la participación pública: desde el inicio debes poner énfasis en que hasta el momento el acuerdo entre actores involucrados no parece reflejar nuestros intereses y aportaciones. Esto da la impresión de que el diálogo es una farsa y no un esfuerzo honesto de integración. Recuerda a los demás involucrados que necesitan nuestra ayuda para vender a la ciudadanía cualquier acuerdo al que se llegue en esta reunión.

Amenaza con boicots y acciones legales: Si los fabricantes de automóviles y la compañía de petróleo se niegan a adoptar medidas progresivas, ACH animará a los consumidores a boicotearlos. A los representantes del gobierno recuérdales que existe la posibilidad de que los ciudadanos emprendan demandas en contra del gobierno si éste no logra implementar legislación dirigida a reducir las emisiones de vehículos.

Apoya a DMAV: DMAV es nuestra opción como agencia de regulación ambiental. Hasta ahora, en comparación con otras agencias del gobierno, DMAV ha sido muy débil en ocasiones en que debió tener una voz mas fuerte. Dado que en muchos casos estamos de acuerdo con las propuestas de DMAV, debes apoyarla de todas las maneras posibles.

Opciones de decisión

Te hemos proporcionado una guía sobre nuestras prioridades más altas. También hemos resaltado las opciones que consideramos inaceptables. Debes luchar por lograr resultados como los que te hemos indicado. Si es imposible alcanzar nuestra primera o segunda opción, eres libre de usar tu buen juicio para determinar lo que mejor conviene a las necesidades de ACH

Decisión 1: Contenido de Azufre en la Gasolina Regular Sin Plomo

Primera opción: 300 ppm en el 2004 y 30 ppm en 2008 (Opción 3). ACH ha aprendido en este dialogo que la adopción de los estándares EME 1 y EME 2 para los vehículos de gasolina requiere reducciones adicionales en el nivel de azufre en la gasolina. Nosotros creemos que si existiera el combustible apropiado, los fabricantes de autos podrían dar

un salto rápido hacia los estándares EME 1 y EME 2. Dado que el principal impedimento para que se puedan solicitar estándares más estrictos es la incertidumbre respecto a la disponibilidad de combustibles con niveles bajos de azufre, consideramos que es imperativo que se programe una introducción rápida de gasolina con bajo contenido en azufre.

Segunda opción: 300 ppm en el 2006 y 15 ppm en 2011 (Opción 2). Opónte a 300 ppm en 2008, 30ppm en 2015 (Opción 1). Esta opción hará más lenta la adopción de tecnologías de control de emisión en los vehículos. Además, como sabemos, el contenido de azufre puede afectar el nivel de las partículas suspendidas (PM) en el aire y es una de las causas de la lluvia ácida. Por eso no estamos de acuerdo con esta opción que consideramos irresponsable.

Decisión 2: Estándares de emisión para vehículos nuevos

Primera opción: EME 2 en el 2011 (Opción 3) La gasolina sin plomo permitió el uso de convertidores catalíticos en los vehículos. Además, los fabricantes de automóviles están exportando vehículos EME 1 a los países desarrollados, por lo que sabemos que son capaces de producirlos. Así es que si ellos tienen voluntad no es tan difícil introducir vehículos EME 2 para el año 2011. Dado el crecimiento acelerado de la compra de vehículos, el uso de mejores tecnologías de control de emisiones es crítico para la salud de la gente de Camitia.

Segunda opción: EME2 en 2013 (Opción2)

Debes oponerte a EME2 en 2016 (Opción1). El gobierno ha dado un trato favorable a la industria automotriz, lo que ha resultado en estándares muy bajos en el control de las emisiones. Esta situación no puede continuar. Por eso, y en medio de esta crisis, simplemente nos parece inaceptable una introducción lenta de nuevos estándares. Los productores de autos deben saber que a largo plazo su supervivencia depende de la producción de vehículos más limpios.

Decisión 3: Mejora del programa de verificación de vehículos

Primera opción: Auditorías públicas (Opción 2). Desde hace mucho tiempo los programas de verificación de vehículos han sido asociados con fraude y corrupción. La percepción de los ciudadanos respecto a la transparencia de los sistemas de verificación tendrá una gran influencia en su disposición a cooperar con cualquier régimen de verificación impuesto por el gobierno. Un buen programa de verificación de vehículos deberá incluir mecanismos para sacar de raíz las entidades corruptas, especialmente los inspectores. Las auditorías son una manera de hacer esto. Las auditorías deben ser realizadas por organizaciones sin ánimo de lucro que no estén involucradas en ningún otro aspecto de la ejecución del programa de verificación de vehículos. Se deben llevar a cabo auditorías secretas y abiertas, y los resultados de estas auditorías deberán hacerse públicos.

Segunda opción: Sistemas de Diagnóstico a Bordo (OBD) y garantías de emisiones (Opción 5). Los fabricantes de automóviles son tan responsables de las emisiones de los vehículos como los dueños de los mismos. Incluso los nuevos vehículos son grandes contaminadores – a menudo debido a equipos de control de emisiones que funcionan mal. Encuestas realizadas en Varara en 1998 mostraron que hasta un 40 por ciento de los vehículos nuevos en circulación no pasaban los exámenes de contaminación realizados. En Estados Unidos, encuestas realizadas en la carretera por el Consejo del Recurso Aire de California mostraron que los sistemas de control de emisiones fallan a menudo, provocando altos niveles de contaminación. Algunos países ya exigen la instalación de los sistemas OBD para detectar dicho mal funcionamiento, así como garantías de emisión. Las garantías de emisión obligan a los fabricantes a reparar o reponer los equipos defectuosos de control de emisiones.

Decisión 4: Transporte Publico

Primera opción: Ciclovías (Opción 3). En ACH no pensamos que los coches de propiedad privada o los camiones sean los medios de transporte más flexibles. De hecho, en Camitia, la proliferación de automóviles está coartando la movilidad individual en lugar de mejorarla, a causa de los terribles problemas de congestión y la falta de estacionamientos. Nosotros creemos que las bicicletas son el método más conveniente de viajar cuando se trata de distancias cortas. Sin embargo, las calles de Varara y Sandoa no son seguras para las bicicletas (o los peatones). La existencia de ciclovías haría las ciudades más habitables al hacer el transporte en bicicleta más seguro, reducir el tráfico innecesario de vehículos y disminuir la contaminación del aire. Nos encantaría ver a una de las principales fábricas de automóviles o al gobierno de la ciudad invirtiendo en ciclovías en el Área Metropolitana.

Segunda opción: Extensión del Metro hasta Sandoa (Opción 1). Si la contaminación del aire de Sandoa, con la ayuda de los vientos, está contribuyendo a provocar la crisis de ozono en Varara es porque no hay líneas de metro en Sandoa. Los trabajadores mayoritariamente pobres de Sandoa no tienen automóviles. La única manera que tienen para ir a trabajar a Varara es tomar microbuses que los lleven a las estaciones del metro de Varara. El metro es un sistema magnifico. Es rápido, seguro, y no contamina. Si el metro se extiende hasta Sandoa la contaminación del aire disminuirá y los residentes de Sandoa tendrán a su disposición una manera más conveniente de realizar sus viajes. El alcalde debería pensar en maneras de expandir el metro.

Opónte a: Construcción de anillos periféricos (Opción 2). Cuantas más carreteras se construyan más coches aparecerán. Los anillos periféricos no van a resolver nada. Sólo proporcionarán a la gente una razón para usar los autos que no usan ahora porque hay demasiado trafico. ACH no acepta la inevitabilidad de los sistemas de transporte centrados en el automóvil en nuestras ciudades, y no concibe el problema del transporte en las ciudades como un problema de mantener el ritmo de construcción de infraestructura para alcanzar el ritmo de la motorización. Además, no existe un

mecanismo oficial que determine la suficiencia o no de una red de carreteras, ni si una densidad urbana concreta o una población urbana total es o no apropiada.

Decisión 5: Responsabilidad de ejecución y financiamiento

En AHC estamos preocupados porque la experiencia nos hace pensar que las recomendaciones del grupo de actores sociales involucrados (si llegamos a un consenso) nunca serán aplicadas. Muy pocas leyes ambientales han sido implementadas, debido a riñas políticas y a sus altos costos. Anima a los demás actores involucrados a encontrar fuentes de financiamiento externo, como el Banco Mundial o el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo, para que ayuden a pagar su implementación. También debes abogar por el establecimiento de una entidad neutral e independiente que vigile la implementación. Nosotros estamos dispuestos a formar parte de una alianza público-privada respaldada por organizaciones donantes. Podemos organizar un plan de acción para educar a los ciudadanos preocupados por el ozono acerca de las actividades individuales que pueden reducir el nivel de ozono en la ciudad. Para hacer esto necesitamos incrementar la capacidad de nuestra organización. La falta de capacidad limita la efectividad de nuestros miembros para presionar a los funcionarios del gobierno para garantizar que se lleven a cabo políticas ambientales sólidas.

Síntesis de las posiciones de ACH

Prioridades

- (1) Ciclovías
- (2) Extensión del Metro
- (3) Auditorías Públicas

Restricciones

- (1) No puedes estar de acuerdo con una introducción lenta de las gasolinas con bajo contenido de azufre (Opción 1) o de estándares de emisión (Opción 1)
- (2) No puedes estar de acuerdo con la construcción de anillos periféricos

Decisión 1: Contenido de Azufre en la Gasolina Regular Sin Plomo

- 1^{era} Opción: 300 ppm en 2004 y 30 ppm en 2008 (Opción 3)
2^{da} Opción: 300 ppm en 2006 y 30 ppm en 2011 (Opción 2)
Opónte a: 300 ppm en 2008 y 30 ppm en 2015 (Opción 1)

Decisión 2: Estándares de emisión para vehículos nuevos

- 1^{era} Opción: EME 2 en 2011 (Opción 3)
2^{da} Opción: EME 2 en 2013 (Opción 2)
Opónte a: EME 2 en 2016 (Opción 1)

Decisión 3: Mejora del programa de verificación de vehículos

- 1^{era} Opción: Auditorias Publicas (Opción 2)
2^{da} Opción: Sistemas de Diagnóstico a Bordo (OBD) y garantías de emisión (Opción 5)

Decisión 4: Transporte Público

- 1^{era} Opción: Ciclovías (Opción 3)
2^{er} Opción: Extensión del Metro a Sandoa (Opción 1)
Opónte a: Construcción de Anillos periféricos (Opción 2)

Decisión 5: Responsabilidad de ejecución y financiamiento

- Procuración de fondos de organizaciones internacionales donantes.
Capacitación para formar una alianza público-privada.
Continuación del dialogo para tener más capacidad de integración.
Entidad neutral e independiente dedicada a la coordinación.